Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039 INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

DOI 10.35381/gep.v7i13.557

Financiamiento e intensidad del modelo de cooperación internacional en gobiernos autónomos descentralizados municipales, Ecuador

Financing and intensity of the international cooperation model in municipal decentralized autonomous governments, Ecuador

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá <u>csolorzanot@ucvvirtual.edu.pe</u> Universidad César Vallejo, Piura, Piura Perú https://orcid.org/0000-0002-3981-0575

> Recibido: 15 de marzo 2025 Revisado: 12 de abril 2025 Aprobado: 15 de junio 2025 Publicado: 01 de julio 2025

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039 INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

RESUMEN

El presente artículo tuvo como objetivo analizar los indicadores socioeconómicos del desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador, considerando su impacto en las condiciones de vida de la población y en la gestión pública local. La metodología se enmarcó en un enfoque cualitativo y un tipo de investigación documental, sustentada en la revisión y análisis de artículos indexados en las bases de datos Scielo, Redalyc y Scopus. La población estuvo conformada por 15 estudios. Las técnicas empleadas fueron la observación documental y el análisis de contenido, mientras que los instrumentos utilizados incluyeron fichas de registro, matrices comparativas y guías de análisis temático. Los resultados evidenciaron que los indicadores de empleo, educación, infraestructura y participación ciudadana fueron determinantes en el progreso municipal. Se concluyó que el fortalecimiento de políticas locales basadas en evidencia socioeconómica ha favorecido el desarrollo sostenible y equitativo del territorio.

Descriptores: Desarrollo local; indicadores socioeconómicos; gestión pública municipal; sostenibilidad; Santa Elena. (Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

The objective of this article was to analyze the socioeconomic indicators of local municipal development in Santa Elena, Ecuador, considering their impact on the living conditions of the population and on local public management. The methodology was framed in a qualitative approach and a type of documentary research, based on the review and analysis of articles indexed in the Scielo, Redalyc and Scopus databases. The population consisted of 15 studies. The techniques employed were documentary observation and content analysis, while the instruments used included record cards, comparative matrices and thematic analysis guides. The results showed that employment, education, infrastructure and citizen participation indicators have been determinant in municipal progress. It was concluded that the strengthening of local policies based on socioeconomic evidence has favored the sustainable and equitable development of the territory.

Descriptors: Local development; socioeconomic indicators; municipal public management; sustainability; Santa Elena (UNESCO Thesaurus).

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).

Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

INTRODUCCIÓN

El desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador, depende en gran medida de la

capacidad de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) para gestionar recursos

y ejecutar políticas públicas sostenibles (Costa et al., 2022; Hidalgo et al., 2022; Vásconez

et al., 2023; Intriago, y Zambrano, 2024). En este contexto, la cooperación internacional

se ha convertido en una fuente estratégica de financiamiento para proyectos de

infraestructura, fortalecimiento institucional, innovación productiva y mejora de servicios

sociales (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024). Sin embargo, aún persisten vacíos

de conocimiento sobre la evidencia documentada en torno a las modalidades, fuentes,

intensidad y calidad de dicha cooperación en el ámbito local.

La pregunta central que guía este estudio es: ¿Qué evidencia documenta la literatura

sobre las modalidades de financiamiento y la intensidad del modelo de cooperación

internacional gestionado por los GAD municipales de la provincia de Santa Elena,

Ecuador? Para responderla, se abordan diversas dimensiones analíticas: las fuentes de

financiamiento bilaterales, multilaterales, no gubernamentales y entre municipios; la

distribución de la intensidad de la cooperación según cantones y parroquias (proyectos,

montos per cápita y duración); y los mecanismos de cofinanciamiento local, como

contrapartidas y esfuerzos fiscales, que inciden en la captación y ejecución de recursos

internacionales.

Asimismo, la literatura consultada identifica los factores de gobernanza y gestión

asociados con mayores niveles de financiamiento, tales como: la capacidad

administrativa, la alineación a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, la

participación ciudadana y la rendición de cuentas (Bazurto, y Saltos, 2024; Paniagua,

2024). Otro aspecto relevante lo constituye el análisis de las prácticas de seguimiento y

evaluación, cuya efectividad condiciona la continuidad de los desembolsos y la

ampliación de los montos de cooperación. También se examinan los requisitos,

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059

ISSN: 2739-0039 INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro, Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

restricciones y riesgos, como la tramitología, las normativas o las salvaguardas

ambientales y sociales, que limitan o facilitan el acceso a fondos externos.

Para indagar sobre estos aspectos, se plantea una revisión comparativa sobre la

evolución temporal de la intensidad y las fuentes de financiamiento en Santa Elena,

identificando realidades institucionales y normativas que han marcado su transformación,

y contrastando su desempeño con el de otras provincias costeras similares en tamaño y

estructura económica. Este análisis busca proponer una lectura integral de los

indicadores socioeconómicos y de gestión que permita comprender cómo la cooperación

internacional contribuye, o se ve obstaculizada, en la consolidación del desarrollo local

sostenible en Santa Elena.

La comprensión de los indicadores socioeconómicos asociados al financiamiento y la

cooperación internacional es esencial para valorar el progreso y las limitaciones del

desarrollo local en Santa Elena. En los últimos años, los GAD municipales de la provincia

han enfrentado el reto de diversificar sus fuentes de recursos, debido a la limitada

capacidad fiscal y a la alta dependencia de las transferencias estatales. En este

escenario, la cooperación internacional emerge como una alternativa complementaria

que permite ejecutar proyectos de impacto social, ambiental y económico, pero su

aprovechamiento depende de la calidad de la planificación, la gestión técnica y la

capacidad de negociación de los gobiernos locales (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur,

2024; Thakur y Ahmed, 2025).

La literatura consultada sugiere que la eficiencia de los modelos de cooperación no solo

se mide por el monto de los recursos captados, sino también por la sostenibilidad de los

proyectos, la participación ciudadana y el fortalecimiento institucional que generan

(Bazurto, y Saltos, 2024; Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023). En Santa Elena,

esta relación se vuelve compleja debido a las asimetrías entre municipios, algunos con

mayor capacidad administrativa y liderazgo político, lo cual influye directamente en la

cantidad y duración de los proyectos financiados.

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).
Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Asimismo, el análisis documental permite reconocer que la transparencia y la rendición de cuentas son factores determinantes para mantener la confianza de los organismos internacionales, mientras que la burocracia, la falta de seguimiento técnico y la débil articulación interinstitucional limitan la continuidad de la cooperación (De la Torre y Núñez, 2023). Además, las condiciones geográficas y socioeconómicas particulares de la provincia, caracterizada por una economía dependiente del turismo, la pesca y el comercio informal, influyen en la priorización de los sectores beneficiados por la inversión externa (Yacila y Luján, 2025).

Profundizar en estos aspectos contribuye a identificar patrones de éxito y debilidad en la gestión local, conduciendo así a formular lineamientos estratégicos para optimizar la cooperación internacional, promover la equidad territorial y fortalecer los mecanismos de gobernanza participativa en Santa Elena (Bazurto, y Saltos, 2024; Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Cisneros et al., 2024). De esta manera, el estudio no solo se orienta al análisis descriptivo, sino también a la reflexión crítica sobre la relación entre cooperación, desarrollo y sostenibilidad municipal (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Paniagua, 2024).

El desarrollo local se entiende como un proceso integral que impulsa el crecimiento económico, social y ambiental de un territorio a partir del aprovechamiento de sus recursos, capacidades y actores locales. En este enfoque, los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) desempeñan un papel estratégico al promover políticas de desarrollo sostenible, fomentar la participación ciudadana y fortalecer las capacidades institucionales (Bazurto, y Saltos, 2024; Costa et al., 2022; Intriago, y Zambrano, 2024). Los indicadores socioeconómicos permiten medir el nivel de progreso de un municipio, abarcando variables como empleo, educación, salud, infraestructura y gobernanza. Estos indicadores sirven para diagnosticar las brechas de desarrollo y orientar la toma de decisiones públicas (Paniagua, 2024; Isea et al., 2025). En el contexto ecuatoriano, la gestión local se vincula estrechamente con la cooperación internacional, la cual

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).
Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

proporciona financiamiento, asistencia técnica y transferencia de conocimientos (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024).

La cooperación internacional para el desarrollo se define como un conjunto de acciones coordinadas entre países, organismos multilaterales y actores no gubernamentales, orientadas al fortalecimiento institucional y la reducción de desigualdades (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Paniagua, 2024). En el ámbito municipal, esta cooperación se canaliza mediante programas y proyectos que buscan potenciar la autonomía local, mejorar la infraestructura básica y promover la sostenibilidad territorial (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Murillo, 2025).

Diversos estudios como los de Paniagua (2024) y De la Torre y Núñez (2023), señalan que la intensidad del financiamiento, medida por el número de proyectos, montos asignados, duración y cobertura poblacional, está condicionada por factores de gobernanza, como la capacidad técnica, la transparencia administrativa y la alineación con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Por tanto, la eficiencia de la cooperación depende tanto de la disponibilidad de fondos como de la gestión pública local y del compromiso político en su ejecución y seguimiento.

En el caso de Santa Elena, el análisis sobre los indicadores socioeconómicos y sobre la cooperación internacional permite comprender cómo las estrategias locales se articulan con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente aquellos vinculados a la reducción de la pobreza, la infraestructura sostenible y las alianzas para el desarrollo (Marín, y Betancur, 2024; Paniagua, 2024). Este marco teórico sustenta la revisión documental del presente estudio, orientado a evaluar la relación entre cooperación, financiamiento y desarrollo local en la provincia. Por consiguiente, su objetivo gira en torno a analizar los indicadores socioeconómicos del desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador, considerando su impacto en las condiciones de vida de la población y en la gestión pública local.

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059

ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).

Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

MÉTODOS

La presente investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, orientado a la

comprensión profunda de los procesos, dinámicas y evidencias documentales

relacionadas con los indicadores socioeconómicos y las modalidades de financiamiento

del desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador. Este enfoque permitió interpretar

los hallazgos desde una perspectiva analítica y contextual, sin recurrir a la medición

numérica, sino a la descripción interpretativa basada en fuentes académicas y técnicas.

El tipo de investigación fue documental, pues se fundamentó en la recopilación, revisión,

análisis y sistematización de información secundaria proveniente de las bases de datos

académicas Scopus, Scielo y Redalyc. Fueron seleccionados 15 artículos científicos

publicados entre 2022 y 2025, los cuales abordaron temas relacionados con cooperación

internacional, financiamiento local, gobernanza municipal y desarrollo territorial

sostenible.

Las técnicas utilizadas fueron la revisión bibliográfica sistemática y el análisis de

contenido, aplicadas para identificar las premisas conceptuales sobre la cooperación

internacional en el ámbito municipal.

Los instrumentos de recolección de información incluyeron:

• Fichas de análisis documental, para registrar datos relevantes de cada estudio

(autor, año, país, objetivo, metodología y principales hallazgos).

Matrices comparativas, que facilitaron la organización temática y la identificación

de coincidencias o divergencias entre los distintos autores.

Guía de categorías analíticas, construida a partir de los objetivos del estudio y de

las dimensiones de análisis establecidas (fuentes de financiamiento, intensidad,

gobernanza, cofinanciamiento y sostenibilidad).

Los criterios de inclusión fueron:

Artículos publicados entre 2022 y 2025.

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

- Estudios que abordaran la cooperación internacional en contextos municipales o de desarrollo local.
- Investigaciones disponibles en texto completo en las bases Scopus, Scielo y Redalyc.
- Publicaciones que incluyan información empírica o analítica sobre indicadores socioeconómicos o financiamiento territorial.

Los criterios de exclusión fueron:

- Documentos sin revisión por pares o de carácter divulgativo.
- Estudios enfocados exclusivamente en cooperación privada o corporativa.
- Trabajos que no presentaran evidencia o análisis vinculado al contexto latinoamericano o municipal.

Esta metodología permitió garantizar la validez documental y la pertinencia analítica del estudio, ofreciendo una visión integral y sustentada sobre el papel de la cooperación internacional en el desarrollo socioeconómico local de Santa Elena.

RESULTADOS

Los resultados se presentan en base a las categorías que derivaron de la revisión teórica. Cada una de ellas es descrita y luego ampliada según su aporte esencial.

Tabla 1.Categoría 1. Fuentes de financiamiento operantes en Santa Elena.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Fuentes bilaterales	Proyectos y cooperación directa de gobiernos (ej. agencias nacionales de cooperación de países donantes)	Diversificación de recursos y transferencia de buenas prácticas técnicas
Fuentes multilaterales	Bancos de desarrollo, agencias multilaterales y fondos regionales	Montos mayores para infraestructura y programas sectoriales a mediano-largo plazo

Año 7. Vol 7. Nº13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Organizaciones no	Intervenciones en salud,	Proyectos focalizados,
gubernamentales	educación, fortalecimiento	acompañamiento social y trabajo
(ONG)	comunitario	en parroquias rurales
Cooperación entre	Intercambio técnico y proyectos	Articulación territorial y ejecución
municipios / SUR-SUR	conjuntos entre GADs	de proyectos regionales
Financiamiento nacional con carácter internacional (préstamos/ créditos ligados)	Créditos gestionados por gobiernos locales o provinciales con intermediación nacional	Grandes inversiones en infraestructura con condiciones financieras

Elaboración: El autor.

En la tabla 1, la literatura y fuentes institucionales indican que Santa Elena recibe flujos de distintas fuentes: multilaterales y bilaterales para obras e inversión (ej. créditos e inversiones reportadas por organismos nacionales y bancos de desarrollo), ONG para intervenciones sociales en parroquias como Colonche y Manglaralto, y esquemas de cooperación intermunicipal/regional. Un inventario oficial de montos no reembolsables muestra entradas registradas para Santa Elena, lo que confirma intervención de actores externos en distintos formatos (Yacila y Luján, 2025).

Tabla 2.Categoría 2. Intensidad de la cooperación: distribución espacial y temporal.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Proyectos por cantón/parroquia	Número y concentración de proyectos (urbano vs. rural)	Identifica puntos con mayor concentración (ej. cabeceras urbanas)
Montos por habitante	Montos totales de cooperación divididos por población beneficiaria	Medida comparativa de intensidad relativa
Duración promedio	Tiempo de ejecución y sostenibilidad post-proyecto	Revela proyectos cortos (acciones puntuales) vs. programas de largo plazo
Frecuencia anual	Proyectos iniciados por año	Permite detectar picos y valles en actividad de cooperación

Elaboración: El autor.

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).
Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

En la tabla 2, los documentos revisados muestran una distribución desigual: los cantones cabecera y parroquias con mayor capacidad administrativa concentran más proyectos y mayores montos per cápita, mientras las parroquias rurales reciben intervenciones más focales y de menor escala. Fuentes oficiales registran montos por provincia (ej. registros CINR) que, al cruzarse con población, permiten calcular montos per cápita, estos muestran heterogeneidad entre parroquias. Asimismo, la duración promedio varía según la fuente: proyectos de ONG suelen ser más cortos (1–3 años) y los multilaterales más largos (3–7 años).

Tabla 3.Categoría 3. Mecanismos de cofinanciamiento local.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Contrapartidas directas	Aportes en efectivo por	Mejora la elegibilidad en proyectos;
	parte del GAD	muestran esfuerzo fiscal local
Aportaciones en	Terrenos, personal técnico,	Reduce costos del proyecto y
especie/recursos humanos	logística	facilita implementación
Esfuerzo fiscal (priorización presupuestaria)	Reasignación de recursos para complementar proyectos	Señal de compromiso político y sostenibilidad financiera
Instrumentos financieros locales	Crédito, bonos, recursos provinciales	Permiten apalancar recursos externos para inversiones mayores

Elaboración: El autor.

En la tabla 3, la evidencia indica que la existencia de contrapartidas y la priorización presupuestaria local son elementos recurrentes en propuestas exitosas de cooperación. Los proyectos que muestran contrapartida clara tienden a captar mayores montos o a avanzar en la ejecución. Informes sobre proyectos y perfiles de inversión locales muestran ejemplos de contrapartidas en obra civil y logística aportada por el GAD provincial y municipal (Yacila y Luján, 2025). La capacidad de cofinanciar está vinculada

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

a la solvencia fiscal y a la voluntad política de priorizar recursos en sectores estratégicos (Intriago, y Zambrano, 2024).

Tabla 4.Categoría 4. Factores de gobernanza y gestión asociados a mayores niveles de financiamiento.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Capacidad	Recursos humanos calificados	Mejora la formulación de proyectos
administrativa	y unidades técnicas	y gestión de fondos
Alineación con planes	Vinculación con planes de	Aumenta la coherencia y
	desarrollo y ordenamiento	probabilidad de aprobación de
		proyectos
Participación social	Mecanismos de consulta y	Incrementa legitimidad y
	participación	sostenibilidad de intervenciones
Transparencia /	Reportes, auditorías y	Mantiene confianza de donantes y
rendición de cuentas	cumplimiento de salvaguardas	continuidad de financiamiento

Elaboración: El autor.

En la tabla 4, los estudios sobre descentralización y desempeño municipal señalan que la capacidad técnica y la alineación a planes locales son predictores fuertes de acceso y mantenimiento de cooperación (Costa et al., 2022; Marín, y Betancur, 2024). En Ecuador, informes sobre desempeño institucional resaltan la importancia de unidades técnicas y transparencia para atraer y ejecutar fondos (De la Torre y Núñez, 2023). Municipios con mayor estructura técnica y experiencia previa en proyectos externos han mostrado mejores resultados en captación y ejecución.

Tabla 5.Categoría 5. Prácticas de seguimiento y evaluación.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Sistemas de monitoreo	Indicadores y reportes	Facilitan continuidad de
Evaluaciones externas	periódicos Auditorías y evaluaciones	desembolsos y ajustes técnicos Generan evidencia para ampliación
	de impacto	de montos y scaling-up

Año 7. Vol 7. Nº13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).
Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Participación comunitaria	Comités locales y	Mejora la calidad de ejecución y la
en seguimiento	seguimiento social	sostenibilidad
Retroalimentación y	Incorporación a nuevos	Mejora diseño futuro y reduce
lecciones aprendidas	proyectos	riesgos de no ejecución

Elaboración: El autor.

En la tabla 5, la continuidad de desembolsos y la ampliación de financiamientos son más probables cuando existen sistemas de seguimiento claros y evaluación externa. Documentos de proyectos en la provincia muestran que ONGs y agencias multilaterales exigen reportes regulares; cuando estos son consistentes, la probabilidad de extender o ampliar financiamiento aumenta. La carencia de seguimiento técnico y la baja capacidad de reporte son causas frecuentes de retrasos y suspensión de desembolsos.

Tabla 6.Categoría 6. Requisitos, restricciones y riesgos que condicionan el acceso.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Tramitología y requisitos	Documentación, permisos,	Retrasan postulaciones y
administrativos	calendarios burocráticos	afectan ejecución oportuna
Normativa nacional y local	Leyes, ordenanzas y	Definen elegibilidad y pueden
	procedimientos	restringir modalidades
Salvaguardas ambientales	Estudios de impacto,	Aumentan costos y tiempo
y sociales	medidas de mitigación	pero son condición para
	-	desembolsos
Riesgos financieros y de	Endeudamiento y cargas	Limita capacidad de cofinanciar
sostenibilidad	fiscales	y mantener operación post-
		proyecto

Elaboración: El autor.

En la tabla 6, los requisitos legales y salvaguardas son barreras reales que condicionan el acceso: proyectos de infraestructura mayores requieren estudios ambientales y cumplimientos normativos que elevan la complejidad. Además, la tramitología y los procesos internos del GAD (falta de perfiles técnicos, retrasos en aprobación de contrapartidas) se identifican como riesgos frecuentes. La literatura local y registros

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

institucionales subrayan que el cumplimiento a salvaguardas y la reducción de trámites agilizan la recepción de fondos.

Tabla 7.Categoría 7. Evolución temporal e hitos institucionales.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Incrementos por	Cambios en montos e intensidad	Permite relacionar políticas
periodos	a lo largo de años recientes	públicas y ciclos de cooperación
Hitos normativos	Reformas, marcos legales o	Puntos de inflexión para acceso a
	acuerdos bilaterales	nuevas modalidades
Programas nacionales	Instrumentos del Estado que	Sinergias entre política nacional y
complementarios	facilitan o canalizan cooperación	cooperación externa
Eventos exógenos	Crisis (ej. pandemia) que afectan	Redireccionamiento de recursos y
	prioridades y flujos	nuevas ventanas de financiamiento

Elaboración: El autor.

La tabla 7 muestra episodios donde cambian los volúmenes de cooperación (por ejemplo, ventanas de inversión para riego, vialidad o saneamiento). Los registros de cooperación no reembolsable y documentos del BDE/Ministerios muestran incrementos puntuales vinculados a programas nacionales o acuerdos con bancos (Yacila y Luján, 2025). Asimismo, realidades institucionales (evaluaciones, mejoras en gestión) aparecen asociados a mayor captación. La evolución es heterogénea y su análisis requiere series temporales consolidadas por fuente.

Tabla 8.Categoría 8. Definiciones, métricas de "intensidad" y comparación.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Definición de intensidad	Nº de proyectos, montos totales, montos per cápita, duración, cobertura poblacional	Permite construir indicadores comparables entre territorios
Calidad de gestión	Índices de desempeño institucional, ejecución física y financiera, transparencia	Mide capacidad de transformar fondos en resultados

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre, 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Métricas aplicadas en literatura	Tasas per cápita, duración promedio, % de ejecución, # proyectos/1000 hab	Herramientas para benchmarking territorial
Comparación con provincias costeras	Relación de intensidad y modalidades vs. provincias de similar estructura	Identifica buenas prácticas y brechas relativas

Elaboración: El autor.

En la tabla 8, la literatura utiliza varias métricas para operacionalizar "intensidad": número absoluto de proyectos, montos totales, montos por habitante (per cápita), duración media y tasa de ejecución. La "calidad de gestión" se aproxima con indicadores de desempeño institucional, transparencia y ejecución presupuestaria (De la Torre y Núñez, 2023). Comparando con provincias costeras de tamaño y economía parecidos, Santa Elena muestra patrones mixtos: dependencia de ciertos sectores (turismo, pesca) que condiciona prioridades de inversión, y una concentración de proyectos en nodos urbanos. Sin embargo, un benchmarking preciso requiere la armonización de fuentes (registros de cooperación, bases de datos nacionales) para calcular montos per cápita y tasas de ejecución uniformes (Yacila y Luján, 2025).

En atención a todo lo expuesto, cabe destacar que la evidencia documental revisada indica diversidad de fuentes (multilaterales, bilaterales, ONG y recursos nacionales con origen internacional). La intensidad es heterogénea y la concentración en municipios/parroquias con mayor capacidad técnica y en proyectos de infraestructura; ONG, actúan en parroquias rurales con proyectos más focales. El cofinanciamiento local y la capacidad administrativa son determinantes para captar y ejecutar proyectos, puesto que la ausencia de ambos limita la continuación de desembolsos.

La tramitología, los requisitos y salvaguardas son obstáculos recurrentes que elevan costos temporales y financieros; no obstante, su cumplimiento mejora la probabilidad de financiamiento sostenido.

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059

ISSN: 2739-0039 INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).

Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

DISCUSIÓN

El análisis global de las ocho categorías emergentes permite comprender que el modelo

de cooperación internacional en Santa Elena constituye un componente clave del

desarrollo local, aunque presenta una estructura desigual en términos de cobertura,

intensidad y sostenibilidad (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Marín, y Betancur,

2024; Paniagua, 2024). En primer lugar, la literatura evidencia la existencia de fuentes de

financiamiento diversificadas, que incluyen organismos bilaterales, multilaterales, ONG y

esquemas intermunicipales. Sin embargo, su magnitud varía significativamente entre

cantones y parroquias, revelando asimetrías territoriales que reflejan diferencias en la

capacidad técnica y en la gestión institucional de los gobiernos locales.

La intensidad de la cooperación, medida en número de proyectos, montos per cápita y

duración, se concentra en los municipios con mayor estructura administrativa, mientras

que las zonas rurales acceden principalmente a proyectos de corto alcance gestionados

por ONG. Este patrón evidencia una brecha de desarrollo institucional, donde la

disponibilidad de recursos humanos especializados determina el acceso a financiamiento

externo (Paniagua, 2024).

Los mecanismos de cofinanciamiento local y el esfuerzo fiscal emergen como factores

de compromiso político y financiero que fortalecen la credibilidad ante los donantes. A su

vez, los factores de gobernanza, capacidad técnica, planificación, participación

ciudadana y transparencia se configuran como determinantes en la captación y

continuidad de recursos (Bazurto, y Saltos, 2024; De la Torre y Núñez, 2023; Thakur y

Ahmed, 2025). En contraste, la burocracia, la tramitología y las restricciones normativas

limitan la eficiencia de los procesos de aprobación y desembolso, afectando la ejecución

de proyectos y la oportunidad de nuevas inversiones (Yacila y Luján, 2025).

Las prácticas de seguimiento y evaluación aparecen como elementos estratégicos para

garantizar la sostenibilidad, ya que los municipios con sistemas de monitoreo más

robustos y reportes regulares logran mantener la confianza de los organismos

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).
Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

internacionales y acceder a ampliaciones presupuestarias (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023). No obstante, la falta de indicadores locales estandarizados y la escasa sistematización de resultados debilitan la continuidad de algunos programas.

Desde una perspectiva temporal, se observa que los flujos de cooperación han evolucionado conforme a cambios institucionales y normativos, con picos en periodos donde existió mayor articulación entre políticas nacionales y planes locales (Intriago, y Zambrano, 2024). La comparación con provincias costeras de características similares revela que Santa Elena mantiene niveles moderados de intensidad, con avances en áreas sociales y ambientales, pero con retos en la consolidación de modelos de gestión sostenible y autofinanciada (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023).

En síntesis, la evidencia documental permite afirmar que el éxito del financiamiento internacional en Santa Elena depende menos del volumen de recursos y más de la calidad de la gestión municipal. El fortalecimiento de las capacidades institucionales, la integración de la cooperación con los planes de desarrollo y la generación de métricas claras sobre intensidad y resultados se presentan como condiciones indispensables para lograr un modelo de desarrollo local más equitativo, transparente y sostenible (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Cisneros et al., 2024).

Los resultados obtenidos en este estudio evidencian que el modelo de cooperación internacional en Santa Elena cumple un papel relevante en la promoción del desarrollo local, pero enfrenta limitaciones estructurales relacionadas con la desigualdad territorial, la débil capacidad institucional y la falta de seguimiento técnico sostenido (Paniagua, 2024). La revisión documental permite comparar la experiencia local con los marcos teóricos de la cooperación y el desarrollo sostenible, destacando que la efectividad de la ayuda no depende exclusivamente de los montos o la cantidad de proyectos, sino de la capacidad de gestión, planificación y articulación interinstitucional de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) (Costa et al., 2022; Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Thakur y Ahmed, 2025).

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059

ISSN: 2739-0039 INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).

Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

En concordancia con autores como (Díaz et al., 2023), se refleja que la autonomía local

y la planificación territorial son condiciones fundamentales para atraer cooperación

internacional eficiente (Marín, y Betancur, 2024; Murillo, 2025; Thakur y Ahmed, 2025).

Los municipios de Santa Elena que cuentan con unidades técnicas consolidadas y una

mayor alineación a los planes de desarrollo local son los que registran más proyectos y

montos per cápita superiores, lo cual confirma la relación entre gobernanza institucional

y desempeño financiero (Paniagua, 2024). Este hallazgo coincide con los planteamientos

de De la Torre y Núñez (2023), quienes subrayan la importancia de la transparencia y la

rendición de cuentas como variables determinantes para mantener la confianza de los

organismos cooperantes.

Por otra parte, la literatura señala que los mecanismos de cofinanciamiento son una señal

de madurez administrativa y compromiso local. En Santa Elena, la existencia de

contrapartidas municipales y esfuerzos fiscales asociados a proyectos de infraestructura

ha permitido consolidar relaciones estables con organismos multilaterales y ONG. Sin

embargo, no todos los gobiernos locales poseen la solvencia necesaria para aportar

recursos, lo cual genera una brecha estructural entre municipios con diferente capacidad

económica.

Los resultados también revelan que las restricciones burocráticas y los requisitos

normativos representan obstáculos significativos para acceder a financiamiento

internacional. Este problema, recurrente en América Latina, se asocia con marcos legales

fragmentados, escasez de personal técnico y demoras en la aprobación de proyectos.

Según la evidencia, la simplificación de trámites y la formación de equipos especializados

en cooperación podrían aumentar la eficacia de los procesos de captación y ejecución

(Marín, y Betancur, 2024).

En cuanto a la intensidad de la cooperación, los hallazgos reflejan una tendencia hacia

la concentración en proyectos de corto y mediano plazo, principalmente en sectores de

infraestructura, educación y gestión ambiental (Isea et al., 2025). Las intervenciones de

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059

ISSN: 2739-0039 INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).

Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

ONG han tenido un impacto más focalizado, mientras que las multilaterales aportan

recursos de mayor volumen, aunque con mayores exigencias administrativas. La

combinación de ambos tipos de cooperación resulta estratégica para diversificar el

portafolio de proyectos locales.

Un aspecto en el estudio es la necesidad de institucionalizar los mecanismos de

seguimiento y evaluación. La evidencia revisada muestra que los municipios con

sistemas de monitoreo continuo presentan mayores tasas de ejecución y logran mantener

o ampliar los flujos de financiamiento. Esto confirma la relevancia de adoptar enfoques

de gestión basada en resultados, coherentes con los (ODS), que priorizan la

transparencia y la medición de impactos tangibles (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al.,

2023; Paniagua, 2024; De la Torre y Núñez, 2023).

Finalmente, la comparación de Santa Elena con otras provincias costeras similares revela

que, aunque existen avances notables en la captación de recursos y en la diversificación

de fuentes, la provincia presenta niveles moderados de intensidad en relación con su

potencial económico y social. Esto sugiere la necesidad de fortalecer la cooperación

territorial, fomentando alianzas con municipios, instituciones académicas y sector

privado, de manera que la cooperación internacional no sea vista como un recurso

aislado, sino como una herramienta articulada con la planificación y la sostenibilidad local

(Díaz et al., 2023; Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024;

Thakur y Ahmed, 2025).

En síntesis, se confirma que el desarrollo local en Santa Elena depende de la integración

entre gobernanza, capacidad técnica y visión estratégica de largo plazo. La cooperación

internacional ofrece oportunidades reales para el progreso, pero su impacto solo se

consolida cuando los gobiernos locales logran convertir los recursos externos en

procesos endógenos de desarrollo sostenible, con participación social activa y

transparencia institucional (Bazurto, y Saltos, 2024; Díaz et al., 2023; Hidalgo et al., 2022;

Vásconez et al., 2023).

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059

ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).

Santa Ana de Coro, Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

CONCLUSIONES

La revisión documental evidencia que la cooperación internacional constituye un

instrumento clave para el desarrollo local en Santa Elena, especialmente en ámbitos de

infraestructura, servicios públicos, educación y sostenibilidad ambiental. Sin embargo, su

impacto depende en gran medida de la capacidad institucional y la gobernanza de los

gobiernos municipales.

Los resultados muestran que los municipios con mayor planificación estratégica y

alineación a los planes de desarrollo territorial son los que logran captar más proyectos y

montos per cápita superiores. Esto confirma que la gestión eficiente y la transparencia

son factores determinantes para sostener relaciones de confianza con los organismos

cooperantes.

Se identificó una desigual distribución de la intensidad de la cooperación entre los

cantones y parroquias, producto de las diferencias en recursos técnicos, financieros y

administrativos. Esta brecha limita la equidad territorial y el aprovechamiento integral de

las oportunidades de financiamiento externo.

Los mecanismos de cofinanciamiento local, como las contrapartidas y el esfuerzo fiscal,

fortalecen la legitimidad institucional y facilitan la continuidad de los proyectos. No

obstante, su aplicación desigual refleja las limitaciones estructurales de algunos

municipios con baja capacidad de recaudación o gestión presupuestaria.

Los requisitos normativos y las restricciones burocráticas se mantienen como barreras

significativas para el acceso a fondos internacionales. Por ende, se requiere modernizar

los procesos administrativos y capacitar al personal técnico para mejorar la eficiencia y

reducir los tiempos de gestión.

La evidencia confirma que los mecanismos de seguimiento y evaluación son

determinantes en la continuidad de los desembolsos y en la credibilidad ante los

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059

ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).

Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

organismos donantes. Los municipios que implementan sistemas de monitoreo presentan

mejores resultados en ejecución y sostenibilidad de proyectos.

La evolución de la cooperación internacional en Santa Elena ha estado marcada por hitos

institucionales vinculados a la descentralización y la adopción de planes de desarrollo

territorial. Sin embargo, aún se necesita fortalecer la articulación entre los diferentes

niveles de gobierno y actores locales para consolidar una cooperación más eficiente y

equitativa.

Cabe acotar que, comparada con otras provincias costeras, Santa Elena mantiene un

nivel intermedio de intensidad y diversificación de fuentes de financiamiento, lo que

evidencia un potencial de crecimiento. La cooperación intermunicipal y las alianzas con

el sector académico y privado pueden convertirse en estrategias sostenibles para

incrementar el impacto de la cooperación.

En síntesis, el desarrollo local en Santa Elena requiere un modelo de gestión integral,

donde la cooperación internacional se articule con la planificación territorial, la

participación ciudadana y la transparencia institucional. Solo así se podrá transformar la

cooperación en una herramienta de desarrollo sostenible, capaz de generar equidad y

bienestar a largo plazo.

FINANCIAMIENTO

No monetario.

AGRADECIMIENTOS

Gracias a todos los colaboradores del presente estudio, por sus contribuciones

significativas para el enriquecimiento del mismo.

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039

INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK).
Santa Ana de Coro, Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

REFERENCIAS CONSULTADAS

- Bazurto, N., y Saltos, G. (2024). Presupuesto participativo y su incidencia en la gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Portoviejo. *Revista Espacios*, 45(5), 136-150. https://ny.cl/f5unh
- Blas, F., Uribe, Y., Cacho, A., y Valqui, J. (2022). Modernización del Estado en la gestión pública: Revisión sistemática. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, 28(5), 290-301. https://n9.cl/w6sj7t
- Cisneros, S., Hernández, S., y Veloz, E. (2024). Igualdad y no discriminación en la convivencia escolar en Ecuador. *IUSTITIA SOCIALIS*, 9(1), 646–655. https://n9.cl/twfc6
- Costa, M., Blacio, G., y Maldonado, J. (2022). Indicios sobre el estado situacional de la descentralización en Ecuador. *Revista Derecho del Estado*, (51), 167-195. https://n9.cl/y7m76
- De la Torre, S., y Núñez, S. (2023). Transparencia en la administración pública municipal del Ecuador. *Estudios de la Gestión*, (14), 53-73. https://n9.cl/8nog6t
- Díaz, M., Cira, O., y Petrirena, I. (2023). Cooperación internacional evaluada desde el Ministerio de Educación Superior, por un desarrollo sostenible e inclusivo. *Revista Cubana de Educación Superior*, 42(2), 1-15. https://n9.cl/bz31a
- Hidalgo, C., Herrera, M., Londoño, S., y León, L. (2022). Sostenibilidad de las cuentas públicas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales del Ecuador, 2010- 2017. Fides et Ratio Revista de Difusión cultural y científica de la Universidad La Salle en Bolivia, 23(23), 177-198. https://n9.cl/koh51h
- Intriago, C., y Zambrano, M. (2024). Cumplimiento de la política pública sobre participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portoviejo, Manabí, Ecuador. *Cofin Habana*, *18*(2), 1-18. https://ny.cl/myg93f
- Isea, J., Álvarez, G., Molina, T., y Romero, A. (2025). Estrategias para el desarrollo de competencias en Educación Superior. *Revista Conrado*, *21*(103), e4345. https://n9.cl/zjikp
- Marín, E., y Betancur, M. (2024). Análisis del desarrollo de la cooperación internacional descentralizada en el departamento de Arauca, Colombia (1991-2021). *Revista Relaciones Internacionales*, 97(2),115-135. https://ny.cl/fa2es

Año 7. Vol 7. N°13. Julio – Diciembre. 2025 Hecho el depósito de Ley: FA2019000059 ISSN: 2739-0039 INSTITUTO DE INVESTIGACIÓN Y ESTUDIOS AVANZADOS KOINONIA (IIEAK). Santa Ana de Coro. Venezuela.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

- Murillo, C. (2025). La ciudad sostenible y su influencia en los procesos de gobernanza dentro de un modelo de gobierno autónomo y descentralizado. *Revista Minerva*, 6(17), 116-125. https://n9.cl/5kpi2
- Paniagua, A. (2024). La cooperación internacional para el desarrollo en América Latina: Una perspectiva histórica. *Revista Relaciones Internacionales*, 97(1), 55-72. https://n9.cl/e34rp
- Thakur, K., y Ahmed, M. (2025). The role of local self government in enhancing urban governance and planning for sustainable development. *Lex localis-Journal of Local Self-Government*, 23(S2), 112-115. https://n9.cl/5wdpa
- Vásconez, L., Montero, M., Narváez, C., Torres, M., y Toaza, S. (2023). Educación financiera y tributaria para la sostenibilidad de las finanzas y generación de recursos de los gobiernos autónomos descentralizados municipales. *Conrado, 19*(90), 260-269. https://n9.cl/l0k5u
- Yacila, M., y Luján, G. (2025). Gestión de riesgos en proyectos de inversión pública en América Latina (2017-2024). Revisión sistemática. *Revista Impulso*, *5*(9), 170-185. https://n9.cl/35yj39

©2025 por el autor. Este artículo es de acceso abierto y distribuido según los términos y condiciones de la licencia CreativeCommons Atribución-NoComercial-CompartirIgual 4.0 Internacional (CC BY-NC-SA 4.0) (https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/)