

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

[DOI 10.35381/cep.v7i13.557](https://doi.org/10.35381/cep.v7i13.557)

Financiamiento e intensidad del modelo de cooperación internacional en gobiernos autónomos descentralizados municipales, Ecuador

Financing and intensity of the international cooperation model in municipal decentralized autonomous governments, Ecuador

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá
csolorzanot@ucvvirtual.edu.pe
Universidad César Vallejo, Piura, Piura
Perú
<https://orcid.org/0000-0002-3981-0575>

Recibido: 15 de marzo 2025
Revisado: 12 de abril 2025
Aprobado: 15 de junio 2025
Publicado: 01 de julio 2025

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

RESUMEN

El presente artículo tuvo como objetivo analizar los indicadores socioeconómicos del desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador, considerando su impacto en las condiciones de vida de la población y en la gestión pública local. La metodología se enmarcó en un enfoque cualitativo y un tipo de investigación documental, sustentada en la revisión y análisis de artículos indexados en las bases de datos Scielo, Redalyc y Scopus. La población estuvo conformada por 15 estudios. Las técnicas empleadas fueron la observación documental y el análisis de contenido, mientras que los instrumentos utilizados incluyeron fichas de registro, matrices comparativas y guías de análisis temático. Los resultados evidenciaron que los indicadores de empleo, educación, infraestructura y participación ciudadana fueron determinantes en el progreso municipal. Se concluyó que el fortalecimiento de políticas locales basadas en evidencia socioeconómica ha favorecido el desarrollo sostenible y equitativo del territorio.

Descriptores: Desarrollo local; indicadores socioeconómicos; gestión pública municipal; sostenibilidad; Santa Elena. (Tesauro UNESCO).

ABSTRACT

The objective of this article was to analyze the socioeconomic indicators of local municipal development in Santa Elena, Ecuador, considering their impact on the living conditions of the population and on local public management. The methodology was framed in a qualitative approach and a type of documentary research, based on the review and analysis of articles indexed in the Scielo, Redalyc and Scopus databases. The population consisted of 15 studies. The techniques employed were documentary observation and content analysis, while the instruments used included record cards, comparative matrices and thematic analysis guides. The results showed that employment, education, infrastructure and citizen participation indicators have been determinant in municipal progress. It was concluded that the strengthening of local policies based on socioeconomic evidence has favored the sustainable and equitable development of the territory.

Descriptors: Local development; socioeconomic indicators; municipal public management; sustainability; Santa Elena (UNESCO Thesaurus).

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

INTRODUCCIÓN

El desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador, depende en gran medida de la capacidad de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) para gestionar recursos y ejecutar políticas públicas sostenibles (Costa et al., 2022; Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Intriago, y Zambrano, 2024). En este contexto, la cooperación internacional se ha convertido en una fuente estratégica de financiamiento para proyectos de infraestructura, fortalecimiento institucional, innovación productiva y mejora de servicios sociales (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024). Sin embargo, aún persisten vacíos de conocimiento sobre la evidencia documentada en torno a las modalidades, fuentes, intensidad y calidad de dicha cooperación en el ámbito local.

La pregunta central que guía este estudio es: ¿Qué evidencia documenta la literatura sobre las modalidades de financiamiento y la intensidad del modelo de cooperación internacional gestionado por los GAD municipales de la provincia de Santa Elena, Ecuador? Para responderla, se abordan diversas dimensiones analíticas: las fuentes de financiamiento bilaterales, multilaterales, no gubernamentales y entre municipios; la distribución de la intensidad de la cooperación según cantones y parroquias (proyectos, montos per cápita y duración); y los mecanismos de cofinanciamiento local, como contrapartidas y esfuerzos fiscales, que inciden en la captación y ejecución de recursos internacionales.

Asimismo, la literatura consultada identifica los factores de gobernanza y gestión asociados con mayores niveles de financiamiento, tales como: la capacidad administrativa, la alineación a los planes de desarrollo y ordenamiento territorial, la participación ciudadana y la rendición de cuentas (Bazurto, y Saltos, 2024; Paniagua, 2024). Otro aspecto relevante lo constituye el análisis de las prácticas de seguimiento y evaluación, cuya efectividad condiciona la continuidad de los desembolsos y la ampliación de los montos de cooperación. También se examinan los requisitos,

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

restricciones y riesgos, como la tramitología, las normativas o las salvaguardas ambientales y sociales, que limitan o facilitan el acceso a fondos externos.

Para indagar sobre estos aspectos, se plantea una revisión comparativa sobre la evolución temporal de la intensidad y las fuentes de financiamiento en Santa Elena, identificando realidades institucionales y normativas que han marcado su transformación, y contrastando su desempeño con el de otras provincias costeras similares en tamaño y estructura económica. Este análisis busca proponer una lectura integral de los indicadores socioeconómicos y de gestión que permita comprender cómo la cooperación internacional contribuye, o se ve obstaculizada, en la consolidación del desarrollo local sostenible en Santa Elena.

La comprensión de los indicadores socioeconómicos asociados al financiamiento y la cooperación internacional es esencial para valorar el progreso y las limitaciones del desarrollo local en Santa Elena. En los últimos años, los GAD municipales de la provincia han enfrentado el reto de diversificar sus fuentes de recursos, debido a la limitada capacidad fiscal y a la alta dependencia de las transferencias estatales. En este escenario, la cooperación internacional emerge como una alternativa complementaria que permite ejecutar proyectos de impacto social, ambiental y económico, pero su aprovechamiento depende de la calidad de la planificación, la gestión técnica y la capacidad de negociación de los gobiernos locales (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Thakur y Ahmed, 2025).

La literatura consultada sugiere que la eficiencia de los modelos de cooperación no solo se mide por el monto de los recursos captados, sino también por la sostenibilidad de los proyectos, la participación ciudadana y el fortalecimiento institucional que generan (Bazurto, y Saltos, 2024; Hidalgo et al., 2022; Vásquez et al., 2023). En Santa Elena, esta relación se vuelve compleja debido a las asimetrías entre municipios, algunos con mayor capacidad administrativa y liderazgo político, lo cual influye directamente en la cantidad y duración de los proyectos financiados.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Asimismo, el análisis documental permite reconocer que la transparencia y la rendición de cuentas son factores determinantes para mantener la confianza de los organismos internacionales, mientras que la burocracia, la falta de seguimiento técnico y la débil articulación interinstitucional limitan la continuidad de la cooperación (De la Torre y Núñez, 2023). Además, las condiciones geográficas y socioeconómicas particulares de la provincia, caracterizada por una economía dependiente del turismo, la pesca y el comercio informal, influyen en la priorización de los sectores beneficiados por la inversión externa (Yacila y Luján, 2025).

Profundizar en estos aspectos contribuye a identificar patrones de éxito y debilidad en la gestión local, conduciendo así a formular lineamientos estratégicos para optimizar la cooperación internacional, promover la equidad territorial y fortalecer los mecanismos de gobernanza participativa en Santa Elena (Bazurto, y Saltos, 2024; Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Cisneros et al., 2024). De esta manera, el estudio no solo se orienta al análisis descriptivo, sino también a la reflexión crítica sobre la relación entre cooperación, desarrollo y sostenibilidad municipal (Hidalgo et al., 2022; Vásquez et al., 2023; Paniagua, 2024).

El desarrollo local se entiende como un proceso integral que impulsa el crecimiento económico, social y ambiental de un territorio a partir del aprovechamiento de sus recursos, capacidades y actores locales. En este enfoque, los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) desempeñan un papel estratégico al promover políticas de desarrollo sostenible, fomentar la participación ciudadana y fortalecer las capacidades institucionales (Bazurto, y Saltos, 2024; Costa et al., 2022; Intriago, y Zambrano, 2024). Los indicadores socioeconómicos permiten medir el nivel de progreso de un municipio, abarcando variables como empleo, educación, salud, infraestructura y gobernanza. Estos indicadores sirven para diagnosticar las brechas de desarrollo y orientar la toma de decisiones públicas (Paniagua, 2024; Isea et al., 2025). En el contexto ecuatoriano, la gestión local se vincula estrechamente con la cooperación internacional, la cual

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

proporciona financiamiento, asistencia técnica y transferencia de conocimientos (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024).

La cooperación internacional para el desarrollo se define como un conjunto de acciones coordinadas entre países, organismos multilaterales y actores no gubernamentales, orientadas al fortalecimiento institucional y la reducción de desigualdades (Díaz et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Paniagua, 2024). En el ámbito municipal, esta cooperación se canaliza mediante programas y proyectos que buscan potenciar la autonomía local, mejorar la infraestructura básica y promover la sostenibilidad territorial (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Murillo, 2025).

Diversos estudios como los de Paniagua (2024) y De la Torre y Núñez (2023), señalan que la intensidad del financiamiento, medida por el número de proyectos, montos asignados, duración y cobertura poblacional, está condicionada por factores de gobernanza, como la capacidad técnica, la transparencia administrativa y la alineación con los planes de desarrollo y ordenamiento territorial. Por tanto, la eficiencia de la cooperación depende tanto de la disponibilidad de fondos como de la gestión pública local y del compromiso político en su ejecución y seguimiento.

En el caso de Santa Elena, el análisis sobre los indicadores socioeconómicos y sobre la cooperación internacional permite comprender cómo las estrategias locales se articulan con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), especialmente aquellos vinculados a la reducción de la pobreza, la infraestructura sostenible y las alianzas para el desarrollo (Marín, y Betancur, 2024; Paniagua, 2024). Este marco teórico sustenta la revisión documental del presente estudio, orientado a evaluar la relación entre cooperación, financiamiento y desarrollo local en la provincia. Por consiguiente, su objetivo gira en torno a analizar los indicadores socioeconómicos del desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador, considerando su impacto en las condiciones de vida de la población y en la gestión pública local.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

MÉTODOS

La presente investigación se desarrolló bajo un enfoque cualitativo, orientado a la comprensión profunda de los procesos, dinámicas y evidencias documentales relacionadas con los indicadores socioeconómicos y las modalidades de financiamiento del desarrollo local municipal en Santa Elena, Ecuador. Este enfoque permitió interpretar los hallazgos desde una perspectiva analítica y contextual, sin recurrir a la medición numérica, sino a la descripción interpretativa basada en fuentes académicas y técnicas. El tipo de investigación fue documental, pues se fundamentó en la recopilación, revisión, análisis y sistematización de información secundaria proveniente de las bases de datos académicas Scopus, Scielo y Redalyc. Fueron seleccionados 15 artículos científicos publicados entre 2022 y 2025, los cuales abordaron temas relacionados con cooperación internacional, financiamiento local, gobernanza municipal y desarrollo territorial sostenible.

Las técnicas utilizadas fueron la revisión bibliográfica sistemática y el análisis de contenido, aplicadas para identificar las premisas conceptuales sobre la cooperación internacional en el ámbito municipal.

Los instrumentos de recolección de información incluyeron:

- Fichas de análisis documental, para registrar datos relevantes de cada estudio (autor, año, país, objetivo, metodología y principales hallazgos).
- Matrices comparativas, que facilitaron la organización temática y la identificación de coincidencias o divergencias entre los distintos autores.
- Guía de categorías analíticas, construida a partir de los objetivos del estudio y de las dimensiones de análisis establecidas (fuentes de financiamiento, intensidad, gobernanza, cofinanciamiento y sostenibilidad).

Los criterios de inclusión fueron:

- Artículos publicados entre 2022 y 2025.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

- Estudios que abordaran la cooperación internacional en contextos municipales o de desarrollo local.
- Investigaciones disponibles en texto completo en las bases Scopus, Scielo y Redalyc.
- Publicaciones que incluyan información empírica o analítica sobre indicadores socioeconómicos o financiamiento territorial.

Los criterios de exclusión fueron:

- Documentos sin revisión por pares o de carácter divulgativo.
- Estudios enfocados exclusivamente en cooperación privada o corporativa.
- Trabajos que no presentaran evidencia o análisis vinculado al contexto latinoamericano o municipal.

Esta metodología permitió garantizar la validez documental y la pertinencia analítica del estudio, ofreciendo una visión integral y sustentada sobre el papel de la cooperación internacional en el desarrollo socioeconómico local de Santa Elena.

RESULTADOS

Los resultados se presentan en base a las categorías que derivaron de la revisión teórica. Cada una de ellas es descrita y luego ampliada según su aporte esencial.

Tabla 1.

Categoría 1. Fuentes de financiamiento operantes en Santa Elena.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Fuentes bilaterales	Proyectos y cooperación directa de gobiernos (ej. agencias nacionales de cooperación de países donantes)	Diversificación de recursos y transferencia de buenas prácticas técnicas
Fuentes multilaterales	Bancos de desarrollo, agencias multilaterales y fondos regionales	Montos mayores para infraestructura y programas sectoriales a mediano-largo plazo

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Organizaciones no gubernamentales (ONG)	Intervenciones en salud, educación, fortalecimiento comunitario	Proyectos focalizados, acompañamiento social y trabajo en parroquias rurales
Cooperación entre municipios / SUR-SUR	Intercambio técnico y proyectos conjuntos entre GADs	Articulación territorial y ejecución de proyectos regionales
Financiamiento nacional con carácter internacional (préstamos/ créditos ligados)	Créditos gestionados por gobiernos locales o provinciales con intermediación nacional	Grandes inversiones en infraestructura con condiciones financieras

Elaboración: El autor.

En la tabla 1, la literatura y fuentes institucionales indican que Santa Elena recibe flujos de distintas fuentes: multilaterales y bilaterales para obras e inversión (ej. créditos e inversiones reportadas por organismos nacionales y bancos de desarrollo), ONG para intervenciones sociales en parroquias como Colonche y Manglaralto, y esquemas de cooperación intermunicipal/regional. Un inventario oficial de montos no reembolsables muestra entradas registradas para Santa Elena, lo que confirma intervención de actores externos en distintos formatos (Yacila y Luján, 2025).

Tabla 2.

Categoría 2. Intensidad de la cooperación: distribución espacial y temporal.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Proyectos por cantón/parroquia	Número y concentración de proyectos (urbano vs. rural)	Identifica puntos con mayor concentración (ej. cabeceras urbanas)
Montos por habitante	Montos totales de cooperación divididos por población beneficiaria	Medida comparativa de intensidad relativa
Duración promedio	Tiempo de ejecución y sostenibilidad post-proyecto	Revela proyectos cortos (acciones puntuales) vs. programas de largo plazo
Frecuencia anual	Proyectos iniciados por año	Permite detectar picos y valles en actividad de cooperación

Elaboración: El autor.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

En la tabla 2, los documentos revisados muestran una distribución desigual: los cantones cabecera y parroquias con mayor capacidad administrativa concentran más proyectos y mayores montos per cápita, mientras las parroquias rurales reciben intervenciones más focales y de menor escala. Fuentes oficiales registran montos por provincia (ej. registros CINR) que, al cruzarse con población, permiten calcular montos per cápita, estos muestran heterogeneidad entre parroquias. Asimismo, la duración promedio varía según la fuente: proyectos de ONG suelen ser más cortos (1–3 años) y los multilaterales más largos (3–7 años).

Tabla 3.

Categoría 3. Mecanismos de cofinanciamiento local.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Contrapartidas directas	Aportes en efectivo por parte del GAD	Mejora la elegibilidad en proyectos; muestran esfuerzo fiscal local
Aportaciones en especie/recursos humanos	Terrenos, personal técnico, logística	Reduce costos del proyecto y facilita implementación
Esfuerzo fiscal (priorización presupuestaria)	Reasignación de recursos para complementar proyectos	Señal de compromiso político y sostenibilidad financiera
Instrumentos financieros locales	Crédito, bonos, recursos provinciales	Permiten apalancar recursos externos para inversiones mayores

Elaboración: El autor.

En la tabla 3, la evidencia indica que la existencia de contrapartidas y la priorización presupuestaria local son elementos recurrentes en propuestas exitosas de cooperación. Los proyectos que muestran contrapartida clara tienden a captar mayores montos o a avanzar en la ejecución. Informes sobre proyectos y perfiles de inversión locales muestran ejemplos de contrapartidas en obra civil y logística aportada por el GAD provincial y municipal (Yacila y Luján, 2025). La capacidad de cofinanciar está vinculada

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

a la solvencia fiscal y a la voluntad política de priorizar recursos en sectores estratégicos (Intriago, y Zambrano, 2024).

Tabla 4.

Categoría 4. Factores de gobernanza y gestión asociados a mayores niveles de financiamiento.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Capacidad administrativa	Recursos humanos calificados y unidades técnicas	Mejora la formulación de proyectos y gestión de fondos
Alineación con planes	Vinculación con planes de desarrollo y ordenamiento	Aumenta la coherencia y probabilidad de aprobación de proyectos
Participación social	Mecanismos de consulta y participación	Incrementa legitimidad y sostenibilidad de intervenciones
Transparencia / rendición de cuentas	Reportes, auditorías y cumplimiento de salvaguardas	Mantiene confianza de donantes y continuidad de financiamiento

Elaboración: El autor.

En la tabla 4, los estudios sobre descentralización y desempeño municipal señalan que la capacidad técnica y la alineación a planes locales son predictores fuertes de acceso y mantenimiento de cooperación (Costa et al., 2022; Marín, y Betancur, 2024). En Ecuador, informes sobre desempeño institucional resaltan la importancia de unidades técnicas y transparencia para atraer y ejecutar fondos (De la Torre y Núñez, 2023). Municipios con mayor estructura técnica y experiencia previa en proyectos externos han mostrado mejores resultados en captación y ejecución.

Tabla 5.

Categoría 5. Prácticas de seguimiento y evaluación.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Sistemas de monitoreo	Indicadores y reportes periódicos	Facilitan continuidad de desembolsos y ajustes técnicos
Evaluaciones externas	Auditorías y evaluaciones de impacto	Generan evidencia para ampliación de montos y scaling-up

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Participación comunitaria en seguimiento	Comités locales y seguimiento social	Mejora la calidad de ejecución y la sostenibilidad
Retroalimentación y lecciones aprendidas	Incorporación a nuevos proyectos	Mejora diseño futuro y reduce riesgos de no ejecución

Elaboración: El autor.

En la tabla 5, la continuidad de desembolsos y la ampliación de financiamientos son más probables cuando existen sistemas de seguimiento claros y evaluación externa. Documentos de proyectos en la provincia muestran que ONGs y agencias multilaterales exigen reportes regulares; cuando estos son consistentes, la probabilidad de extender o ampliar financiamiento aumenta. La carencia de seguimiento técnico y la baja capacidad de reporte son causas frecuentes de retrasos y suspensión de desembolsos.

Tabla 6.

Categoría 6. Requisitos, restricciones y riesgos que condicionan el acceso.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Tramitología y requisitos administrativos	Documentación, permisos, calendarios burocráticos	Retrasan postulaciones y afectan ejecución oportuna
Normativa nacional y local	Leyes, ordenanzas y procedimientos	Definen elegibilidad y pueden restringir modalidades
Salvaguardas ambientales y sociales	Estudios de impacto, medidas de mitigación	Aumentan costos y tiempo pero son condición para desembolsos
Riesgos financieros y de sostenibilidad	Endeudamiento y cargas fiscales	Limita capacidad de cofinanciar y mantener operación post-proyecto

Elaboración: El autor.

En la tabla 6, los requisitos legales y salvaguardas son barreras reales que condicionan el acceso: proyectos de infraestructura mayores requieren estudios ambientales y cumplimientos normativos que elevan la complejidad. Además, la tramitología y los procesos internos del GAD (falta de perfiles técnicos, retrasos en aprobación de contrapartidas) se identifican como riesgos frecuentes. La literatura local y registros

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

institucionales subrayan que el cumplimiento a salvaguardas y la reducción de trámites agilizan la recepción de fondos.

Tabla 7.

Categoría 7. Evolución temporal e hitos institucionales.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Incrementos por periodos	Cambios en montos e intensidad a lo largo de años recientes	Permite relacionar políticas públicas y ciclos de cooperación
Hitos normativos	Reformas, marcos legales o acuerdos bilaterales	Puntos de inflexión para acceso a nuevas modalidades
Programas nacionales complementarios	Instrumentos del Estado que facilitan o canalizan cooperación	Sinergias entre política nacional y cooperación externa
Eventos exógenos	Crisis (ej. pandemia) que afectan prioridades y flujos	Redireccionamiento de recursos y nuevas ventanas de financiamiento

Elaboración: El autor.

La tabla 7 muestra episodios donde cambian los volúmenes de cooperación (por ejemplo, ventanas de inversión para riego, vialidad o saneamiento). Los registros de cooperación no reembolsable y documentos del BDE/Ministerios muestran incrementos puntuales vinculados a programas nacionales o acuerdos con bancos (Yacila y Luján, 2025). Asimismo, realidades institucionales (evaluaciones, mejoras en gestión) aparecen asociados a mayor captación. La evolución es heterogénea y su análisis requiere series temporales consolidadas por fuente.

Tabla 8.

Categoría 8. Definiciones, métricas de “intensidad” y comparación.

Elemento	Descripción	Principal aporte
Definición de intensidad	Nº de proyectos, montos totales, montos per cápita, duración, cobertura poblacional	Permite construir indicadores comparables entre territorios
Calidad de gestión	Índices de desempeño institucional, ejecución física y financiera, transparencia	Mide capacidad de transformar fondos en resultados

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Métricas aplicadas en literatura	Tasas per cápita, duración promedio, % de ejecución, # proyectos/1000 hab	Herramientas para benchmarking territorial
Comparación con provincias costeras	Relación de intensidad y modalidades vs. provincias de similar estructura	Identifica buenas prácticas y brechas relativas

Elaboración: El autor.

En la tabla 8, la literatura utiliza varias métricas para operacionalizar “intensidad”: número absoluto de proyectos, montos totales, montos por habitante (per cápita), duración media y tasa de ejecución. La “calidad de gestión” se aproxima con indicadores de desempeño institucional, transparencia y ejecución presupuestaria (De la Torre y Núñez, 2023). Comparando con provincias costeras de tamaño y economía parecidas, Santa Elena muestra patrones mixtos: dependencia de ciertos sectores (turismo, pesca) que condiciona prioridades de inversión, y una concentración de proyectos en nodos urbanos. Sin embargo, un benchmarking preciso requiere la armonización de fuentes (registros de cooperación, bases de datos nacionales) para calcular montos per cápita y tasas de ejecución uniformes (Yacila y Luján, 2025).

En atención a todo lo expuesto, cabe destacar que la evidencia documental revisada indica diversidad de fuentes (multilaterales, bilaterales, ONG y recursos nacionales con origen internacional). La intensidad es heterogénea y la concentración en municipios/parroquias con mayor capacidad técnica y en proyectos de infraestructura; ONG, actúan en parroquias rurales con proyectos más focales. El cofinanciamiento local y la capacidad administrativa son determinantes para captar y ejecutar proyectos, puesto que la ausencia de ambos limita la continuación de desembolsos.

La tramitología, los requisitos y salvaguardas son obstáculos recurrentes que elevan costos temporales y financieros; no obstante, su cumplimiento mejora la probabilidad de financiamiento sostenido.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

DISCUSIÓN

El análisis global de las ocho categorías emergentes permite comprender que el modelo de cooperación internacional en Santa Elena constituye un componente clave del desarrollo local, aunque presenta una estructura desigual en términos de cobertura, intensidad y sostenibilidad (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Paniagua, 2024). En primer lugar, la literatura evidencia la existencia de fuentes de financiamiento diversificadas, que incluyen organismos bilaterales, multilaterales, ONG y esquemas intermunicipales. Sin embargo, su magnitud varía significativamente entre cantones y parroquias, revelando asimetrías territoriales que reflejan diferencias en la capacidad técnica y en la gestión institucional de los gobiernos locales.

La intensidad de la cooperación, medida en número de proyectos, montos per cápita y duración, se concentra en los municipios con mayor estructura administrativa, mientras que las zonas rurales acceden principalmente a proyectos de corto alcance gestionados por ONG. Este patrón evidencia una brecha de desarrollo institucional, donde la disponibilidad de recursos humanos especializados determina el acceso a financiamiento externo (Paniagua, 2024).

Los mecanismos de cofinanciamiento local y el esfuerzo fiscal emergen como factores de compromiso político y financiero que fortalecen la credibilidad ante los donantes. A su vez, los factores de gobernanza, capacidad técnica, planificación, participación ciudadana y transparencia se configuran como determinantes en la captación y continuidad de recursos (Bazurto, y Saltos, 2024; De la Torre y Núñez, 2023; Thakur y Ahmed, 2025). En contraste, la burocracia, la tramitología y las restricciones normativas limitan la eficiencia de los procesos de aprobación y desembolso, afectando la ejecución de proyectos y la oportunidad de nuevas inversiones (Yacila y Luján, 2025).

Las prácticas de seguimiento y evaluación aparecen como elementos estratégicos para garantizar la sostenibilidad, ya que los municipios con sistemas de monitoreo más robustos y reportes regulares logran mantener la confianza de los organismos

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

internacionales y acceder a ampliaciones presupuestarias (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023). No obstante, la falta de indicadores locales estandarizados y la escasa sistematización de resultados debilitan la continuidad de algunos programas.

Desde una perspectiva temporal, se observa que los flujos de cooperación han evolucionado conforme a cambios institucionales y normativos, con picos en períodos donde existió mayor articulación entre políticas nacionales y planes locales (Intriago, y Zambrano, 2024). La comparación con provincias costeras de características similares revela que Santa Elena mantiene niveles moderados de intensidad, con avances en áreas sociales y ambientales, pero con retos en la consolidación de modelos de gestión sostenible y autofinanciada (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023).

En síntesis, la evidencia documental permite afirmar que el éxito del financiamiento internacional en Santa Elena depende menos del volumen de recursos y más de la calidad de la gestión municipal. El fortalecimiento de las capacidades institucionales, la integración de la cooperación con los planes de desarrollo y la generación de métricas claras sobre intensidad y resultados se presentan como condiciones indispensables para lograr un modelo de desarrollo local más equitativo, transparente y sostenible (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Cisneros et al., 2024).

Los resultados obtenidos en este estudio evidencian que el modelo de cooperación internacional en Santa Elena cumple un papel relevante en la promoción del desarrollo local, pero enfrenta limitaciones estructurales relacionadas con la desigualdad territorial, la débil capacidad institucional y la falta de seguimiento técnico sostenido (Paniagua, 2024). La revisión documental permite comparar la experiencia local con los marcos teóricos de la cooperación y el desarrollo sostenible, destacando que la efectividad de la ayuda no depende exclusivamente de los montos o la cantidad de proyectos, sino de la capacidad de gestión, planificación y articulación interinstitucional de los gobiernos autónomos descentralizados (GAD) (Costa et al., 2022; Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Thakur y Ahmed, 2025).

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

En concordancia con autores como (Díaz et al., 2023), se refleja que la autonomía local y la planificación territorial son condiciones fundamentales para atraer cooperación internacional eficiente (Marín, y Betancur, 2024; Murillo, 2025; Thakur y Ahmed, 2025). Los municipios de Santa Elena que cuentan con unidades técnicas consolidadas y una mayor alineación a los planes de desarrollo local son los que registran más proyectos y montos per cápita superiores, lo cual confirma la relación entre gobernanza institucional y desempeño financiero (Paniagua, 2024). Este hallazgo coincide con los planteamientos de De la Torre y Núñez (2023), quienes subrayan la importancia de la transparencia y la rendición de cuentas como variables determinantes para mantener la confianza de los organismos cooperantes.

Por otra parte, la literatura señala que los mecanismos de cofinanciamiento son una señal de madurez administrativa y compromiso local. En Santa Elena, la existencia de contrapartidas municipales y esfuerzos fiscales asociados a proyectos de infraestructura ha permitido consolidar relaciones estables con organismos multilaterales y ONG. Sin embargo, no todos los gobiernos locales poseen la solvencia necesaria para aportar recursos, lo cual genera una brecha estructural entre municipios con diferente capacidad económica.

Los resultados también revelan que las restricciones burocráticas y los requisitos normativos representan obstáculos significativos para acceder a financiamiento internacional. Este problema, recurrente en América Latina, se asocia con marcos legales fragmentados, escasez de personal técnico y demoras en la aprobación de proyectos. Según la evidencia, la simplificación de trámites y la formación de equipos especializados en cooperación podrían aumentar la eficacia de los procesos de captación y ejecución (Marín, y Betancur, 2024).

En cuanto a la intensidad de la cooperación, los hallazgos reflejan una tendencia hacia la concentración en proyectos de corto y mediano plazo, principalmente en sectores de infraestructura, educación y gestión ambiental (Isea et al., 2025). Las intervenciones de

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

ONG han tenido un impacto más focalizado, mientras que las multilaterales aportan recursos de mayor volumen, aunque con mayores exigencias administrativas. La combinación de ambos tipos de cooperación resulta estratégica para diversificar el portafolio de proyectos locales.

Un aspecto en el estudio es la necesidad de institucionalizar los mecanismos de seguimiento y evaluación. La evidencia revisada muestra que los municipios con sistemas de monitoreo continuo presentan mayores tasas de ejecución y logran mantener o ampliar los flujos de financiamiento. Esto confirma la relevancia de adoptar enfoques de gestión basada en resultados, coherentes con los (ODS), que priorizan la transparencia y la medición de impactos tangibles (Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Paniagua, 2024; De la Torre y Núñez, 2023).

Finalmente, la comparación de Santa Elena con otras provincias costeras similares revela que, aunque existen avances notables en la captación de recursos y en la diversificación de fuentes, la provincia presenta niveles moderados de intensidad en relación con su potencial económico y social. Esto sugiere la necesidad de fortalecer la cooperación territorial, fomentando alianzas con municipios, instituciones académicas y sector privado, de manera que la cooperación internacional no sea vista como un recurso aislado, sino como una herramienta articulada con la planificación y la sostenibilidad local (Díaz et al., 2023; Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023; Marín, y Betancur, 2024; Thakur y Ahmed, 2025).

En síntesis, se confirma que el desarrollo local en Santa Elena depende de la integración entre gobernanza, capacidad técnica y visión estratégica de largo plazo. La cooperación internacional ofrece oportunidades reales para el progreso, pero su impacto solo se consolida cuando los gobiernos locales logran convertir los recursos externos en procesos endógenos de desarrollo sostenible, con participación social activa y transparencia institucional (Bazurto, y Saltos, 2024; Díaz et al., 2023; Hidalgo et al., 2022; Vásconez et al., 2023).

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

CONCLUSIONES

La revisión documental evidencia que la cooperación internacional constituye un instrumento clave para el desarrollo local en Santa Elena, especialmente en ámbitos de infraestructura, servicios públicos, educación y sostenibilidad ambiental. Sin embargo, su impacto depende en gran medida de la capacidad institucional y la gobernanza de los gobiernos municipales.

Los resultados muestran que los municipios con mayor planificación estratégica y alineación a los planes de desarrollo territorial son los que logran captar más proyectos y montos per cápita superiores. Esto confirma que la gestión eficiente y la transparencia son factores determinantes para sostener relaciones de confianza con los organismos cooperantes.

Se identificó una desigual distribución de la intensidad de la cooperación entre los cantones y parroquias, producto de las diferencias en recursos técnicos, financieros y administrativos. Esta brecha limita la equidad territorial y el aprovechamiento integral de las oportunidades de financiamiento externo.

Los mecanismos de cofinanciamiento local, como las contrapartidas y el esfuerzo fiscal, fortalecen la legitimidad institucional y facilitan la continuidad de los proyectos. No obstante, su aplicación desigual refleja las limitaciones estructurales de algunos municipios con baja capacidad de recaudación o gestión presupuestaria.

Los requisitos normativos y las restricciones burocráticas se mantienen como barreras significativas para el acceso a fondos internacionales. Por ende, se requiere modernizar los procesos administrativos y capacitar al personal técnico para mejorar la eficiencia y reducir los tiempos de gestión.

La evidencia confirma que los mecanismos de seguimiento y evaluación son determinantes en la continuidad de los desembolsos y en la credibilidad ante los

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

organismos donantes. Los municipios que implementan sistemas de monitoreo presentan mejores resultados en ejecución y sostenibilidad de proyectos.

La evolución de la cooperación internacional en Santa Elena ha estado marcada por hitos institucionales vinculados a la descentralización y la adopción de planes de desarrollo territorial. Sin embargo, aún se necesita fortalecer la articulación entre los diferentes niveles de gobierno y actores locales para consolidar una cooperación más eficiente y equitativa.

Cabe acotar que, comparada con otras provincias costeras, Santa Elena mantiene un nivel intermedio de intensidad y diversificación de fuentes de financiamiento, lo que evidencia un potencial de crecimiento. La cooperación intermunicipal y las alianzas con el sector académico y privado pueden convertirse en estrategias sostenibles para incrementar el impacto de la cooperación.

En síntesis, el desarrollo local en Santa Elena requiere un modelo de gestión integral, donde la cooperación internacional se articule con la planificación territorial, la participación ciudadana y la transparencia institucional. Solo así se podrá transformar la cooperación en una herramienta de desarrollo sostenible, capaz de generar equidad y bienestar a largo plazo.

FINANCIAMIENTO

No monetario.

AGRADECIMIENTOS

Gracias a todos los colaboradores del presente estudio, por sus contribuciones significativas para el enriquecimiento del mismo.

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

REFERENCIAS CONSULTADAS

- Bazurto, N., y Saltos, G. (2024). Presupuesto participativo y su incidencia en la gestión del Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal del cantón Portoviejo. *Revista Espacios*, 45(5), 136-150. <https://n9.cl/f5unh>
- Blas, F., Uribe, Y., Cacho, A., y Valqui, J. (2022). Modernización del Estado en la gestión pública: Revisión sistemática. *Revista de Ciencias Sociales (Ve)*, 28(5), 290-301. <https://n9.cl/w6sj7t>
- Cisneros, S., Hernández, S., y Veloz, E. (2024). Igualdad y no discriminación en la convivencia escolar en Ecuador. *IUSTITIA SOCIALIS*, 9(1), 646–655. <https://n9.cl/twfc6>
- Costa, M., Blacio, G., y Maldonado, J. (2022). Indicios sobre el estado situacional de la descentralización en Ecuador. *Revista Derecho del Estado*, (51), 167-195. <https://n9.cl/y7m76>
- De la Torre, S., y Núñez, S. (2023). Transparencia en la administración pública municipal del Ecuador. *Estudios de la Gestión*, (14), 53-73. <https://n9.cl/8nog6t>
- Díaz, M., Cira, O., y Petrirena, I. (2023). Cooperación internacional evaluada desde el Ministerio de Educación Superior, por un desarrollo sostenible e inclusivo. *Revista Cubana de Educación Superior*, 42(2), 1-15. <https://n9.cl/bz31a>
- Hidalgo, C., Herrera, M., Londoño, S., y León, L. (2022). Sostenibilidad de las cuentas públicas de los Gobiernos Autónomos Descentralizados Municipales del Ecuador, 2010- 2017. *Fides et Ratio - Revista de Difusión cultural y científica de la Universidad La Salle en Bolivia*, 23(23), 177-198. <https://n9.cl/koh51h>
- Intriago, C., y Zambrano, M. (2024). Cumplimiento de la política pública sobre participación ciudadana en el Gobierno Autónomo Descentralizado Municipal de Portoviejo, Manabí, Ecuador. *Cofin Habana*, 18(2), 1-18. <https://n9.cl/myg93f>
- Isea, J., Álvarez, G., Molina, T., y Romero, A. (2025). Estrategias para el desarrollo de competencias en Educación Superior. *Revista Conrado*, 21(103), e4345. <https://n9.cl/zjikp>
- Marín, E., y Betancur, M. (2024). Análisis del desarrollo de la cooperación internacional descentralizada en el departamento de Arauca, Colombia (1991-2021). *Revista Relaciones Internacionales*, 97(2), 115-135. <https://n9.cl/fa2es>

Cristhian Andrés Solórzano-Tomalá

Murillo, C. (2025). La ciudad sostenible y su influencia en los procesos de gobernanza dentro de un modelo de gobierno autónomo y descentralizado. *Revista Minerva*, 6(17), 116-125. <https://n9.cl/5kpi2>

Paniagua, A. (2024). La cooperación internacional para el desarrollo en América Latina: Una perspectiva histórica. *Revista Relaciones Internacionales*, 97(1), 55-72. <https://n9.cl/e34rp>

Thakur, K., y Ahmed, M. (2025). The role of local self government in enhancing urban governance and planning for sustainable development. *Lex localis-Journal of Local Self-Government*, 23(S2), 112-115. <https://n9.cl/5wdpa>

Vásconez, L., Montero, M., Narváez, C., Torres, M., y Toaza, S. (2023). Educación financiera y tributaria para la sostenibilidad de las finanzas y generación de recursos de los gobiernos autónomos descentralizados municipales. *Conrado*, 19(90), 260-269. <https://n9.cl/l0k5u>

Yacila, M., y Luján, G. (2025). Gestión de riesgos en proyectos de inversión pública en América Latina (2017-2024). Revisión sistemática. *Revista Impulso*, 5(9), 170-185. <https://n9.cl/35yj39>